

Ikt.szám.: KH/10217-1/2020

Tárgy: A Duna-Tisza közti Nagytérségi Konzorcium Tulajdonközösségének osztatlan közös tulajdonában lévő vagyon vagyongazdálkodási társaságba történő apportálásával megvalósuló rendezése, a hulladékgyűjtési közszolgáltatást szolgáló vagyon további üzemeltetése

I. ELŐZMÉNYEK

A Duna-Tisza közti Nagytérségi Konzorciumot a 2001-ben létrejött Konzorcionális Szerződéssel 49 települési önkormányzat hozta létre, amelyben a Duna-Tisza közti Nagytérségi regionális települési szilárd hulladékgyűjtési rendszere című projekt megvalósítására és a megvalósult beruházás fenntartási időszak alatti működtetésére vállaltak a tagok kötelezettséget. **Az ISPA/KA projekt keretében megvalósult vagyon a részes önkormányzatok osztatlan közös tulajdonát képezi**, a megvalósult létesítmények és berendezések vagyongazdálkodását, üzemeltetését jelenleg az Alföld Konzorcium jogutódjaként a DTKH Nonprofit Kft., a térség közszolgáltatója látja el. A projekt fenntartási időszaka 2015. augusztus 31-én lejárt.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) hatályba lépése deklarálta, hogy jogi személyiség nélküli társulási formában az önkormányzatok közös feladat- és hatáskörrelátásukat 2013. július 1. napjától már nem szervezhetik meg. A konzorciumi működési modell annak tulajdonegyesítő jellegére tekintettel maradhatott fenn, kizárólag polgári jogi alapon. A konzorciumi megállapodás alapján a **részes önkormányzatok a fenntartási időszak végéig kívántak együttműködni**, azaz a szerződéses akarat szerint tehát a Konzorcium létjogosultsága a fenntartási időszak végével, vagyis 2015. augusztus 31. napjával lényegében megszűnt, azonban a tagok a létrejött tulajdonközösség, mint összekötő érdek mentén szervezik meg jelenleg is az együttműködést.

Jelenleg a projekt keretében megvalósított **minden tulajdoni elemnek annyi tulajdonosa van, mint amennyi a részes önkormányzatok száma**. Ez a konstrukció esetleges vita esetén megnehezíti, operatív szinten lehetetlenné teszi a vagyonelemekkel való rendelkezést, ezért **közös érdek, hogy a közös tulajdon hatékony és a hatályos jogszabályi kereteknek megfelelő formában történő további működtetése mielőbb kidolgozásra kerüljön**.

II. A VAGYONRENDEZÉS GAZDASÁGI TÁRSASÁGBA TÖRTÉNŐ APPORTÁLÁS VÉGREHAJTÁSÁVAL

A tulajdonközösség a 2020. szeptember 21-én megtartott konzorciumi ülésen tárgyalta az osztatlan közös tulajdonban lévő, ISPA/KA projekt keretében megvalósult vagyon rendezésének megoldási lehetőségeit. **3/2020. (IX.21.) Konzorciumi Tanácsi Határozatával** a tulajdonközösség a közös tulajdon megszüntetésére a vagyonelemeknek gazdasági társaságba történő apportálását támogatta, tekintettel arra, hogy a **helyi önkormányzat tulajdonában álló nemzeti vagyon gazdasági társaság részére, nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként (apportként) történő rendelkezésre bocsátása a vagyon rendezésének gyakorlatban is végrehajtható megoldási lehetősége, amely az Möt.v. és az Nvt.v. által ex lege elismert közös tulajdont megszüntető megoldási koncepció**.

Az apport tehát egy olyan lehetőség az önkormányzatok számára, amellyel a vagyonműködtetést, a **vagyon feletti közvetett rendelkezési jogukat megtartva**, kockázat- és akadálymentesen új alapokra helyezhetik, **gazdasági társaság formájában működtethetik**. A vagyoni részesedés apport útján történő rendezése esetén az állam elővásárlási joga nem érvényesül, versenyzetési

eljárás nem szükséges, ezáltal az apportértékelés rendelkezésre állása esetén gyors ütemben bonyolítható jogi konstrukció. A Konzorciumi Tanács határozott továbbá a Tagok tulajdoni részarányának és az apportérték meghatározásának alapelveiről is.

III. MEGTETT INTÉZKEDÉSEK AZ APPORTÁLÁS ELŐKÉSZÍTÉSE KAPCSÁN

A Tanács határozata alapján a **gesztor a térségi közszolgáltató társaság ügyvezetőjével egyeztetve kidolgozta azon gazdasági társaság társasági szerződésének tervezetét, amely az apportálás útján rendelkezésére bocsátott vagyont tulajdonolja és felelős a működtetésért.** Az egyes önkormányzatokra eső **vagyoni értéket az apportot követően a társaságban fennálló üzletrész testesíti meg,** ezáltal a közszolgáltatás biztosítására rendelt vagyon felett a közvetett rendelkezési jogosultsága megmarad a tulajdonos önkormányzatoknak, illetve üzletrészüik felett a tagönkormányzatok már önállóan rendelkeznek, ideértve annak értékesítését is.

A vagyonelemek működtetése a Ht. alapján a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás részét képezi, amely feladatot minden érintett településen a DTKH Nonprofit Kft. lát el. A DTKH Nonprofit Kft. tulajdonosi érdekeltsége, a térségben végzett közszolgáltatási tevékenysége, továbbá az üzletszerű gazdasági működtetés elve biztosítja azt, hogy az apporton felül további pénzbeli hozzájárulás rendelkezésre bocsátása nem szükséges a társaság működtetéséhez.

A Konzorciumi Tanács az apport tárgyát képező vagyomból a Tagoknak fennálló tulajdoni részaránya értékeként a Konzorcionális szerződésben már elfogadott 2001. évi lakosságszámot javasolta figyelembe venni, és az így meghatározott tulajdoni részarányok tekintetében a vagyon értékét az Illyés Szabolcs István építőmérnök és ingatlanvagyon-értékelő értékbecslése alapján határozta meg. A vagyon becsült értéke nettó 2.208.500.000,-Ft. Az elkészített szakvélemény kivonata az előterjesztés 3. számú mellékletét képezi. A 2001. évi lakosságszámokat a konzorciumi megállapodás 2009. évi módosítása következtében megfelelően korigálni szükséges.

A fentiekben megjelölt részarányok elfogadása esetén a vagyonból **Kerekegyháza Város Önkormányzatát illető vagyoni részesedés értéke 36 348 913 Ft.**

A vagyon gazdasági társaság részére, nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként történő rendelkezésre bocsátásának feltétele a vagyonelemek apportértékének megállapítása. Az önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás jegyében az apportérték tanúsítására a Konzorciumi Tanács a Feigl-Audit Könyvvizsgáló és Könyvvezető Kft. (székhely: 6525 Hercegszántó, Vörösmarty M. u. 23, könyvvizsgálói nyilvántartási szám: 001218), személyében is felelős könyvvizsgálóként Feigl József (könyvvizsgálói kamarai tagsági száma: 002139) könyvvizsgáló felkéréséről döntött.

A vagyonelemek apportértékének megállapítását követően lehetővé vált a vagyon gazdasági társaság részére, nem pénzbeli vagyoni hozzájárulásként történő rendelkezésre bocsátása. Kerekegyháza Városi Önkormányzat Képviselő-testületének az önkormányzat vagyonáról és a vagyongazdálkodásáról szóló 13/2013. (IX. 13.) önkormányzati rendelete 4. § (1) bekezdése alapján forgalomképes vagyontárgy létesítéséről, megszerzéséről és gazdasági társaságba történő beviteléről a képviselő-testület dönt. A veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 03.) Korm. rendeletben foglaltak alapján, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörben eljárva ezen döntést a polgármester hozza meg.

A vagyontárgyak apportálása nem tartozik az ÁFA törvény hatálya alá, az illetéktörvény szempontjából az önkormányzatok pedig a jogszabály 5. § (1) b pontja alapján teljes személyes illetékmentességben részesülnek. *A Konzorciumi Tanács határozatainak értelmében a tagönkormányzatokat a társaság alapításával kapcsolatban pénzbeli hozzájárulás, továbbá egyéb*

pénzügyi kötelezettségvállalás nem terheli, a DTKH Nonprofit Kft. a társaság alapításának minden költségét vállalta.

IV. A VAGYON APPORTJÁNAK VÉGREHAJTÁSA, ÚJ ÜZEMELTETÉSI SZERZŐDÉS MEGKÖTÉSE

A DTKH Nonprofit Kft. a 2010. június 26. napján megkötött közszolgáltatási és vagyonkezelési szerződés (a továbbiakban: vagyonkezelési szerződés) alapján, az Alföld Konzorcium jogutódjaként a vagyonkezelője a Duna-Tisza közti Nagytérségi Konzorcium ISPA/KA projekt keretében megvalósult vagyonának.

Megállapítható, hogy a megvalósult hulladékgazdálkodási vagyon – a közszolgáltató általi üzemeltetés által – a térség biztos és folyamatos közszolgáltatásának ellátását szolgálja, annak biztos alapokon nyugvó tulajdonjogi rendezése és üzemeltetése a térségi közszolgáltatás végzésének, az ellátásbiztonságnak a feltétele, a térségi önkormányzatok közös érdeke és igénye.

A jelenleg 49 önkormányzat osztatlan tulajdonát képező ISPA/KA vagyon működtetésére a konzorciumi (tulajdonközösségi) forma sem jogi, sem hatékonysági szempontok tekintetében sem megfelelő, a jövőre nézve felülvizsgálatra szorul. A Konzorciumi Tanács ülése ennek jegyében több alkalommal folytatott egyeztetéseket a vagyon rendezése kapcsán, majd a **2020. szeptember 21-én akként döntött, hogy a hulladékgazdálkodási vagyonelemek jogi sorsát gazdasági társaság alapításával rendezi és meghatározta a folyamat végrehajtásához szükséges lépéseket.**

A 4/2020. (IX.21.) számú Konzorciumi Tanácsi Határozat 4.) pontjában a tagok felkérték a Gesztort, hogy a DTKH Nonprofit Kft. ügyvezetőjével egyeztetve dolgozza ki azon gazdasági társaság alapításának folyamatát, amely a Tulajdonközösség részéről - a vagyon felosztását és felértékelését követően - apportként rendelkezésére bocsátott vagyont működteti. Fontos kiemelni, hogy a tulajdonközösség megszüntetése az apportálás által nem jelent cégjogi értelemben vett átalakulást, a jogi személyiséggel nem rendelkező tulajdonközösség a vagyon tulajdonjogát egy gazdasági társaságba viszi át. A vagyonelemek tételes felsorolását és az egyes önkormányzatokra jutó tulajdoni hányadot és értéket az 1. sz. melléklet (apportlista) tartalmazza.

A DTKH Nonprofit Kft. a konzorciumi tanács fenti határozata alapján és az önkormányzatok döntéseit végrehajtva egyszemélyes társaságként megalapította a DTKH Vagyonkezelő Korlátolt Felelősségű Társaságot 2700 Cegléd, Mizsei út 39, cégjegyzékszám:13 09 209345), annak érdekében, hogy az önkormányzatok által elhatározott apportálás végbemenjen.

Cegléd Város Önkormányzata a DTKH Nonprofit Kft. közreműködésével előkészítette a vagyonkezelő társaság társasági szerződésének a tervezetét, amely az apport rendelkezésre bocsátásával lép hatályba (2. sz. melléklet).

Az ISPA/KA projekt keretében megvalósult, osztatlan közös tulajdonban álló vagyon vagyonkezelő társaságba történő apportálása kapcsán az alábbi körülményeket szükséges megemlíteni:

1) A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (továbbiakban: Ht.) 37/B §- kimondja, hogy „A települési önkormányzat és az önkormányzatok társulása a tulajdonukban álló hulladékgazdálkodási létesítményeket, eszközöket, vagyonelemeket - ha nem adják át a Koordináló szervnek vagyonkezelésre - a nemzeti vagyronról szóló törvény előírásainak megfelelően kötelesek a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához biztosítani, e körben az adott önkormányzattal, önkormányzati társulással közszolgáltatási szerződéssel rendelkező közszolgáltatónak üzemeltetésre átadni.”

Az apport a Ht. fentebb idézett rendelkezésében foglaltak teljesülését is biztosítja azzal, hogy az apportálási folyamat eredményeképpen a közszolgáltatás ellátását szolgáló vagyon a hulladékgazdálkodási közszolgáltatást végző közszolgáltató (DTKH Nonprofit Kft.) és konzorciumi tagönkormányzatok közös tulajdonában álló társaság tulajdonában, rendelkezésébe kerülne.

2) Célszerűnek mutatkozik, ún. ázsíós tőkeemelést végrehajtani, melynek értelmében az önkormányzat által rendelkezésre bocsátandó nem pénzbeli vagyoni hozzájárulás (apport) egy része a törzstökébe, a nagyobb része a tőketartalékba kerülne. Ez a gyakorlatban azt eredményezi, hogy az önkormányzat törzsbetétjének névértéke nem egyezne meg a rendelkezése bocsátott vagyon értékével, azonban az apportként bevitt vagyon teljes egészében megmarad a társaság tőketartalékában, azaz az önkormányzat által rendelkezésre bocsátott vagyon összességében azonos értékben kerül át a vagyonkezelő társaságba, az önkormányzat semminemű vagyonvesztést nem szenved el. A társasági szerződésbe épített garanciális rendelkezések biztosítják az önkormányzat által bevitt vagyon védelmét. Ezzel a megoldással elkerülhető egy nagyságrendileg 2,2, milliárd Ft törzstőkéjű cég létrehozása és működtetése, mely által lényegesen csökkenthető a Ptk. 3:189 §. (1) bek. a) pontjában említett kockázat a saját tőke törzstőke felében előírt mértéke kapcsán.

3) Az ISPA/KA vagyon üzemeltetésére kötött jelenlegi vagyonkezelési szerződés az apportálás következtében felbomló tulajdonközösség, mint a vagyonkezelési jogot biztosító fél megszűnése következtében új vagyonkezelési szerződés megkötése válik szükségessé. Az apportálással egyidejűleg tehát rendezni szükséges az apportált, és továbbra is az apportáló önkormányzatok közszolgáltatását szolgáló hulladékgazdálkodási vagyon hosszútávú üzemeltetését is annak érdekében, hogy az önkormányzatok által létrehozott hulladékgazdálkodási vagyon a térség hulladékgazdálkodási közszolgáltatásának ellátását biztosítsa. Ez a közös cél a térség közszolgáltatója, a DTKH Nonprofit Kft. általi üzemeltetése által tud megvalósulni.

Az apportálást követően létrejövő társaságnak tehát a Ht. 37/B. §-ban foglalt cél teljesítése érdekében a DTKH Nonprofit Kft. részére biztosítani kell a hulladékgazdálkodási vagyonelemek használatát, üzemeltetését, aki pedig biztosítja vagyonelemek jogszabályoknak megfelelő mértékű pótlási alapjának megképzését. A szerződés megkötésére a közfeladatok ellátása, hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához fűződő közérdekű cél, továbbá a Ht. 37/B. §-ban foglalt közszolgáltatói üzemeltetés megvalósítása érdekében történő együttműködés keretében lehetőség van. Szükséges arról is határozni az önkormányzatoknak, hogy az új üzemeltetési szerződés aláírására felhatalmazzák az ügyvezetőt azzal, hogy azt köteles 2021. január 31-ig felülvizsgálat céljából a taggyűlés elé terjeszteni.

A Konzorciumi Tanács döntése értelmében a Feigl-Audit Könyvvizsgáló és Könyvvezető Kft.(székhely: 6525 Hercegszántó, Vörösmarty M. u. 23, könyvvizsgálói nyilvántartási szám: 001218), személyében is felelős könyvvizsgálóként Feigl József (könyvvizsgálói kamarai tagsági száma: 002139) elkészítette a Cegléd Város Gésztor önkormányzat által felkért szakértő, Ilyés Szabolcs Istvánt szakvéleménye mellett, és azzal összhangban az apport tanúsításokat az apport értékéről.

Fontos kiemelni, hogy amennyiben valamely önkormányzat nem kívánja apportálni a tulajdonát képező vagyont, úgy az osztatlan közös tulajdon részben fennmarad, annak tulajdonosai az új gazdasági társaság, illetve az apportban nem résztvevő önkormányzatok lesznek, továbbra is osztatlan közös tulajdonlás formájában. Ebben az esetben természetesen az egyes önkormányzatok által bevitt vagyon alapján számított, az új társaság törzstőkéjéhez viszonyított tulajdoni hányada – az apportból kimaradó önkormányzatokra tekintettel - változik, mely esetben szükséges lenne valamennyi önkormányzat újabb döntése a módosuló társasági szerződésre tekintettel. Ebben a nem kívánt esetben a vagyon működtetésének átalakítása nem teljes mértékben tudna megvalósulni, a tulajdoni viszonyok, döntési mechanizmusok továbbra is bonyolultak lennének, ellehetlenítve a gyakorlatban a vagyonelemek hatékony használatát, hasznosítását. A cél tehát, hogy az apportálásban valamennyi tulajdonos önkormányzat részt vegyen, e nélkül nem biztosítható a tulajdonközösség konzorciumi tanácsülésén elfogadott cél.

A DTKH Vagyonkezelő Kft. 2020. december 10. napján alapítói határozatával döntött a társaság nem pénzbeli vagyoni hozzájárulással (apporttal) megvalósuló tőkeemeléséről, melynek szolgáltatására a Tulajdonközösség tagönkormányzatait jelölte ki. **A gazdasági társaság tőkeemelése a tagönkormányzatok képviselő-testületi, illetve a veszélyhelyzet ideje alatt a**

polgármesterek határozatai alapján a tulajdonukban lévő vagyonrész apportja útján tud végbemenni. Az apportot követően az egyes önkormányzatokra eső vagyoni értéket a társaságban fennálló üzletrészük testesítené meg, ezáltal a közszolgáltatás biztosítására rendelt vagyon felett a közvetett rendelkezési jogosultsága megmarad a tulajdonos önkormányzatoknak, azonban üzletrészük felett a tagönkormányzatok már önállóan, a vonatkozó jogszabályok és helyi rendeletek keretei között rendelkezhetnek, ideértve annak értékesítését is.

A vagyon gazdasági társasági forma keretében történő működtetésével a gazdaságossági és hatékonysági szempontok folyamatos önkormányzati kontroll mellett érvényesülhetnek, miközben az adminisztratív terhek közvetlenül a gazdasági társaságot – nem pedig az önkormányzatokat – terhelik. Kiszélesednek továbbá azok az igénybe vehető pénzügyi konstrukciók és fejlesztési lehetőségek, amelyek a térségi közszolgáltatás színvonalának emelését eredményezik.

Kerekegyháza 2020. december 15.




dr. Kelemen Márk
polgármester

Mellékletek:

1. Társasági szerződés
2. Apportlista
3. Vagyonértékelés